



DSH Recycling A/S

Sendt via e-boks til virksomheden samt til rekonstruktør Hafnias Law Firm, Kristine Emanuel Sørensen og Harald Søndergaard på mail krs@hafnialaw.com samt hso@hafnialaw.com.

Randers Kommune
Jura og Fast ejendom
Odinsgade 7
8900 Randers C

Telefon +45 8915 1515
Direkte +45 8915 1732

Inge.Qvortrup@randers.dk
www.randers.dk

Dato: 28-06-2024 /Journalnummer: 09.02.00-K08-22-24

Afgørelse om miljøskade, DSH Recycling A/S – drift af og kontrol med den erhvervsmæssige aktivitet på Gl. Århusvej 110, Ølst

DSH Recycling A/S anses som ansvarlig for driften i Nordic Waste A/S for så vidt angår aktiviteterne på Gl. Århusvej 110, Ølst.

Afgørelsen indebærer, at DSH Recycling A/S anses som omfattet af Randers Kommunes afgørelse af 23. december 2023 om overhængende fare for en miljøskade på Alling Å, jf. miljøbeskyttelseslovens § 73f. Afgørelsen med bilag er vedlagt som bilag 1.

Udkast til afgørelse om miljøskade har været sendt til Miljøstyrelsen, der er kommet med en bindende udtalelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 2. Miljøstyrelsen tiltræder Randers Kommunes vurdering efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1, jf. § 73 b, stk. 2, om, at også DSH Recycling A/S er ansvarlig for den drift, som medførte den overhængende fare for en miljøskade på beskyttede arter og vandforekomsten Alling Å, som truffet afgørelse om den 23. december 2023. Miljøstyrelsens bindende udtalelse er vedlagt som bilag 2.

Baggrund

Nordic Waste A/S har siden modtagelsen af miljøgodkendelse af 31. august 2018 forestået efterbehandling af lergraven på Gl. Århusvej 110, Ølst (matr.nr. 4b, 4d, 6c, og 2h Ginnerup By, Ølst 5b og 6c Erslev by, Nr. Galten) – herefter benævnt "Ejendommen".

Efterbehandlingens udførelse på Ejendommen, herunder navnlig i 2023, førte til et meget stort jordskred.

I starten af december 2023 udviklede et jordskred på virksomheden Nordic Waste sig alvorligt. Store jordmængder satte sig i bevægelse mod øst med retning mod Alling Å. Virksomheden Nordic Waste forsøgte at afværge, at jordskredet ramte Alling Å, men stoppede deres indsats d. 19. december 2023.

Fra d. 19. december har Randers Kommune forestået en omfattende afværgeindsats for at hindre, at jordskredet påvirkede Alling Å og Randers Fjord. Hvis jordskredet havde ramt Alling Å, ville åen have trukket jordpartikler med sig og jorden ville langt ned i gennem Alling Å systemet dække åens bund og dermed ødelægge flora og fauna. En påvirkning som ville fortsætte indtil Alling Å ikke længere kunne løbe igennem Å dalen. Dertil kommer, at vandopløselige miljøfremmede stoffer vil have ramt Randers Fjord og sedimentet i Alling Å og her givet anledning til en ophobning af miljøfremmede stoffer.

Jordskred i åen ville også have betydet, at åen var kappet over, og floras og faunas frie passage op og ned igennem åsystemet var forhindret.

Virksomheden havde desuden anvendt mikrofiller i et forsøg på at stoppe jordskredet. Mikrofiller er et kalkprodukt med indhold af tungmetaller, der er stærkt basisk, og som også kunne slå livet i åen ihjel.

Endelig kunne jordskredet medføre en flere meterhøj spærring af Alling Å ved Nordic Waste, som ville betyde opstuvning af vand langt ind i Favrskov Kommune med påvirkninger af arealer, infrastruktur og bygninger til følge samt ændringer i økosystemet.

Alt i alt ville det, hvis jordskredet havde ramt i Alling å, have betydet en alvorlig og væsentlig miljøskade af vandkvalitet og biodiversitet i Alling Å og Randers Fjord.

Randers Kommune traf den 23. december 2023 afgørelse om, at der var tale om en overhængende fare for en miljøskade på Alling Å, og at Nordic Waste A/S var ansvarlig, jf. miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 1. Nordic Waste A/S har modtaget forurenede jord, og det har sidenhen vist sig, at den forurenede jord blev opbevaret i strid med miljøgodkendelsen med den konsekvens, at overfladevandet fra Ejendommen tillige udgjorde en overhængende fare for, at der ville indtræde en miljøskade på Alling Å, hvis spildevandet ikke blev håndteret miljømæssigt forsvarligt.

Den 21. januar 2024 meddelte Miljøstyrelsen påbud om, at Nordic Waste A/S skulle træffe de nødvendige forebyggende foranstaltninger i forbindelse med den overhængende fare for miljøskade på vandmiljøet og arter i Alling Å. Miljøstyrelsen traf ligeledes afgørelse om sikkerhedsstillelse samme dato. To dage forinden – den 19. januar 2024 – havde Nordic Waste A/S imidlertid indgivet egenbegæring om konkurs. Miljøstyrelsen måtte den 31. januar 2024 indse, at Nordic Waste A/S ikke ville kunne stille den fornødne sikkerhed, og myndighedsansvaret gik herefter tilbage til Randers Kommune. Randers Kommune har under hele forløbet siden den 16. december 2023 – dog med det formelle ansvar hos Miljøstyrelsen i perioden 21.-31. januar 2024 – set sig forpligtet til ved selvhjælpshandlinger efter miljøbeskyttelseslovens § 70, stk. 1, at træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at Alling Å ikke blev forurenede fra ejendommen med sand, jord og miljøfremmede stoffer, herunder mikrofiller.

Det er Randers Kommunes vurdering, at der vil indtræde en miljøskade på Alling Å, hvis de af Randers Kommune iværksatte afværgeforanstaltninger bliver bragt til

ophør, og det er følgelig også Randers Kommunes vurdering, at afværgeforanstaltningerne er nødvendige for at forebygge, at der indtræder en sådan miljøskade.

Denne vurdering er baseret på status for følgende afværgeindsatser:

Alt åvand opstrøms det tidligere Nordic Waste areal pumpes fortsat udenom ådalen og Nordic Waste arealerne. Et ophør heraf ville betyde en meget betydningsfuld forurening af Alling Å og Randers Fjord, da åvandet ville skulle trænge ind gennem jord fra jordskredet, den ødelagte vej og jord forurenet af overfladevand. Pumpningen vil således først kunne ophøre, når åen er genoprettet.

Alling Å er fortsat blokeret og skaber en økologisk blokade, som forhindrer, at fisk, insekter m.fl. kan sprede sig frit op og ned igennem åen. Først når Alling Å er genoprettet på strækningen forbi de tidligere Nordic Waste arealer, vil muligheden for at opnå god økologisk tilstand i Alling Å være genetableret.

Genopretningsindsatsen er således forudsætningen for genoprettelse af den naturlige å med rent vand og fripassage.

Der opsamles fortsat - i regnvandsbassiner - alt overfladevand fra Nordic Waste arealerne, som forrenses på mobileanlæg, og som herefter overføres til centralreanseanlægget. Denne rensning bliver optimeret ved etablering af vandhåndteringsanlæg medio 2024. Et ophør af opsamlingen og rensningen heraf ville føre til en meget kraftig og væsentlig forurening af å vandet nedstrøms Nordic Waste med vandopløselige miljøfremmede stoffer samt sand og jord.

Der gennemføres derudover jordmodulering og beplantning for at minimere risikoen for et fornyet jordskred.

En midlertidig afdækning af mikrofilleropløget har sikret, at der ikke længere sker en forurening af regnvandet fra denne kilde med efterfølgende behov for rensning. Det vil dog være nødvendigt, at der sikres en permanent håndtering af denne betydelige forureningskilde, inden afværgeindsatsen kan afsluttes.

Der er således fortsat en overhængende fare for, at der kan indtræde en miljøskade på Alling Å.

De(n) ansvarlige efter miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 1

I fortsættelse af, at det blev klart, at Nordic Waste A/S under konkurs ikke kunne stille sikkerhed, anmodede Miljøstyrelsen Kammeradvokaten om at vurdere, hvorvidt der kunne være andre ansvarlige for den overhængende fare for en miljøskade på Alling Å.

Kammeradvokaten har vurderet, at DSH Recycling A/S kan gøres ansvarlig for den overhængende fare for en miljøskade på Alling Å. Randers Kommune har den 30. maj 2024 modtaget et brev fra Miljøstyrelsen, hvor Miljøstyrelsen beskriver Kammeradvokatens vurdering med henblik på, at Randers Kommune kan foretage en

selvstændig vurdering af DSH Recycling A/S' ansvar. Randers Kommune kan tiltræde Kammeradvokatens vurdering som beskrevet af Miljøstyrelsen.

DSH Recycling A/S' rolle

DANISH STEVEDORE HOLDING A/S overtog med virkning fra 18. november 2016 Ejendommen. DANISH STEVEDORE HOLDING A/S stillede i den forbindelse en garanti på kr. 400.000 for efterbehandlingen af den tidligere lergrav på Ejendommen, som skulle ske i henhold til den gældende råstofindvindingstilladelse fra 2013.

Det var DANISH STEVEDORE HOLDING A/S, der den 21. marts 2017 (og igen ved revideret ansøgning af 23. januar 2018) ansøgte Randers Kommune om den nødvendige miljøgodkendelse til at foretage efterbehandling med lettere forurenede jord på ejendommen, og det var DANISH STEVEDORE HOLDING A/S, der den 31. august 2018 var adressat for miljøgodkendelsen – det fremgik dog, at det var Nordic Waste A/S, som skulle forestå driften af den virksomhed, som miljøgodkendelsen muliggjorde. Region Midtjylland meddelte den 31. august 2018 dispensation i medfør af jordforureningslovens § 52, stk. 2 - DANISH STEVEDORE HOLDING A/S var adressat.

Randers Kommune meddelte den 13. december 2018 tilladelse til udledning af overfladevand mv. i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 19 og § 28 til DANISH STEVEDORE HOLDING A/S. Tilsvarende tilladelse blev den 8. august 2023 meddelt til DSH Recycling A/S.

Region Midtjylland meddelte den 14. januar 2020 revision af råstofindvindingstilladelserne, der oprindeligt var meddelt af hhv. Randers Kommune og Favrskov Kommune i 2013 - DANISH STEVEDORE HOLDING A/S var adressat. Region Midtjylland har i perioden 2019-2022 modtaget indberetning om modtagne jordmængder fra DANISH STEVEDORE HOLDING A/S og DSH Recycling A/S.

DANISH STEVEDORE HOLDING A/S fik den 16. juli 2021 nyt navn: DSH Recycling A/S.

Afslutningsvist bemærkes, at der ledelsesmæssigt gennem perioden har været og er personsammenfald mellem direktion og bestyrelsen i henholdsvis DSH Recycling A/S og Nordic Waste A/S.

Den ansvarlige for driften – miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 1

Som det fremgår af Randers Kommunes afgørelse af 23. december 2023, var Nordic Waste A/S som driftsherre utvivlsomt den ansvarlige for den overhængende fare for en miljøskade på Alling Å. Der foreligger imidlertid sådanne særlige omstændigheder i den foreliggende sag, at DSH Recycling A/S som grundejer og udlejer også kan anses som ansvarlig efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1.

En sådan miljøretlig identifikation kan foreligge, *"når det må antages, at etableringen af et brugerselskab er sket for at undgå de miljøretlige pligter, når selskaberne har*

samme ejerkreds eller hører til samme koncern, samt når selskaberne drives som enhed.”¹

Det er Randers Kommunes vurdering, at betingelserne er opfyldt i den foreliggende sag. DSH Recycling A/S var bekendt med risikoen for jordskred på Ejendommen, som bestod på tidspunktet, hvor selskabet under navnet DANISH STEVEDORE HOLDING A/S indgav ansøgningen om at nyttiggøre jord ved efterbehandling af lergraven, og det må i forlængelse heraf konstateres, at DANISH STEVEDORE HOLDING A/S var bekendt med denne risiko, da aktiviteten blev placeret i det til formålet stiftede selskab – Nordic Waste A/S. Selskaberne er desuden en del af den samme koncern, og der var tale om en betydelig sammenblanding og integration af virksomhedernes aktiviteter.

Det er i fortsættelse heraf relevant at notere sig, at det fremgår af forarbejderne til miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 1, at det kan tillægges betydning, om en juridisk person er indehaver af tilladelsen eller godkendelsen af den aktivitet, som har ført til, at miljøskadereglerne er relevante. I denne sammenhæng nævnes også, at der kan lægges vægt på, hvem der anmelder aktiviteten, hvilket efter Randers Kommunes vurdering underbygger, at DSH Recycling A/S' anmeldelser til Region Midtjylland om modtagne jordmængder i perioden 2019-2022 kan tillægges betydning. Selvom det fremgår af forarbejderne, at der ikke med miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 1 er tilsigtet selvstændigt grundlag for ansvarsgennembrud, er der ikke holdepunkter for, at miljøretlig identifikation efter national ret er udelukket.

DSH Recycling A/S har været udlejer af den omhandlede ejendom, men det var DANISH STEVEDORE HOLDING A/S (pr. 16. juli 2021: DSH Recycling A/S), som ansøgte om og modtog miljøgodkendelsen af 31. august 2018. Det var også DANISH STEVEDORE HOLDING A/S (pr. 16. juli 2021: DSH Recycling A/S), som ansøgte om og modtog § 52-dispensationen af 31. august 2018 efter jordforureningsloven til tilførsel af jord til råstofgraven på Ejendommen.

DSH Recycling A/S er endvidere indehaver af – og forpligtet af – gravetilladelsen og dennes vilkår om efterbehandling, som også er tinglyst på Ejendommen i medfør af råstofloven. § 52- dispensationen blev meddelt bl.a. under henvisning til ejendommens særlige karakteristika, hvor minimum 45 meter fed ler bidrager med en naturlig beskyttelse af grundvandet.

Randers Kommune lægger desuden vægt på, at tilførslen af jord til råstofgraven netop var et led i opfyldelse af den efterbehandlingsplan, som DSH Recycling A/S var forpligtet til at efterkomme, og at selskabet også har stillet sikkerhed herfor. DSH Recycling A/S' direkte involvering i driften på Ejendommen er desuden klart ved, at det var DSH Recycling A/S, der for 2019-2022 forestod indberetningen af modtagne mængder jord på ejendommen til Region Midtjylland. Endelig må det tillægges betydning, at DSH Recycling A/S var adressat for de meddelte udledningstilladelser af hhv. 13. december 2018 og 8. august 2023.

¹ Miljøstyrelsen, Betænkning nr. 1/1995 – Lovgivning og praksis – forurennet jord, s. 97.

De nævnte forhold har karakter af et driftsfællesskab mellem ejer (DSH Recycling A/S) og lejer (Nordic Waste A/S) i forhold til den jordtilførsel, som foranledigede det omhandlede jordskred. Der er således tale om en interesse for DSH Recycling A/S, som væsentligt afviger fra en udlejers sædvanlige interesse i sin lejers virksomhed, og hvor DSH Recycling A/S må anses som både indirekte og direkte involveret i driften af Ejendommen, herunder dennes udvikling som led i efterbehandlingen af den tidligere lergrav.

Det er på den baggrund Randers Kommunes samlede vurdering, at der er tale om et sådant særligt sags- og hændelsesforløb, at der er grundlag for at anse DSH Recycling A/S som ansvarlig efter miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 1, i forhold til den overhængende fare for en miljøskade på Alling Å i lyset af det indtrufne jordskred.

Høring af parter

I forbindelse med sagens behandling har udkast til afgørelse været sendt i høring hos DSH Recycling A/S under rekonstruktion.

Der er indkommet høringssvar fra DSH Recycling A/S. Høringssvaret er vedlagt som bilag 3.

DSH Recycling A/S gør gældende, at der ikke i DSH Recycling A/S's ledelse var kendskab til forholdene i Nordic Waste A/S.

Til det skal kommunen bemærke, at det fortsat er kommunens opfattelse, at der var et betydeligt sammenfald i ledelse og bestyrelse i Nordic Waste og DSH Recycling A/S.

Herunder oversigt over direktionen i de to selskaber i perioden, hvor Nordic Waste A/S eksisterede:

Nordic Waste A/S - direktion

<i>Navn</i>	<i>Stilling</i>	<i>Periode</i>
Kim Lange	Adm. direktør	30/4-18 til 17/9-19
Christian Ørnholm Nielsen	Adm. direktør	17/9-19 til 1/10-20
David Peter York	Adm. direktør	1/10-20 til 4/10-22
Lene Lange	Adm. direktør	4/10-22 til 23/1-24

Kim Lange var medlem af bestyrelsen fra den 30/4-18 til 14/4-23.

Christian Ørnholm Nielsen var medlem af bestyrelsen fra den 30/4-18 til 22/1-24.

David Peter York var medlem af bestyrelsen fra den 30/4-18 til 23/1-24, herunder formand fra 4/10-22 til 6/6-23.

Lene Lange var formand for bestyrelsen fra den 1/10-20 til 4/10-22.

DSH Recycling A/S - direktion

<i>Navn</i>	<i>Stilling</i>	<i>Periode</i>
David Peter York	Adm. direktør	1/11-07 til 4/10-22
Lene Lange	Adm. direktør	4/10-22 til 18/6-24
Henrik Klausen	Adm. direktør	18/6-24 til dato

David Peter York har været medlem af bestyrelsen siden 1/11-07, herunder formand fra 4/10-22 til 6/6-23.

Lene Lange var medlem af bestyrelsen fra 15/7-21 til 4/10-22.

Christian Ørnholm Nielsen har været medlem af bestyrelsen siden 6/6-23.

Hertil kommer de øvrige personsammenfald på bestyrelsesniveau, herunder særligt Søren Gran Hansen, der var medlem af bestyrelsen i Nordic Waste A/S i perioden 15/7-21 til 23/1-24, herunder som formand fra 6/6-23, og medlem af bestyrelsen i DSH Recycling A/S siden 15/7-21, herunder som formand i perioden 15/7-21 til 19/10-22 og 6/6-23 til dato.

Høringssvaret har herudover ikke givet anledning til bemærkninger eller ændringer i afgørelsen.

Klage- og søgsmålsvejledning

Det følger af MBL § 73h, stk. 4, at en afgørelse om, at der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter miljøskadeloven, først kan påklages som led i en klage over en afgørelse efter miljøskadelovens kapitel 2 eller 3.

Der er således ikke mulighed for at påklage denne afgørelse særskilt.

Søgsmål til prøvelse af afgørelsen skal som udgangspunkt være anlagt inden 12 måneder efter, at afgørelsen eller beslutningen er meddelt, jf. MBL § 101, stk. 1. Fristen regnes dog for den foreliggende afgørelse fra, at afgørelsen er offentligt bekendtgjort, jf. MBL § 73 h, stk. 2.

Med venlig hilsen

Randi Vuust Skall
Chef for Plan, By og Natur
Randers Kommune

Vedlagt:

Bilag 1: Afgørelse af 23. december 2023 om miljøskade, Nordic Waste med bilag.

Bilag 2: Bindende udtalelse fra Miljøstyrelsen af 28. juni 2024.

Bilag 3: Høringssvar fra DSH Recycling A/S under rekonstruktion.