



Notat - Beskæftigelsesreformen

Sagsnavn: Budget 2026-29
Sagsnummer: 00.01.00-S55-4-24
Skrevet af: Karl Fritjof Lilliendal Krassel
E-mail: kfkf@randers.dk
Forvaltning: Social og arbejdsmarked
Dato: 15. august 2025
Sendes til: Byrådet

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Liberal Alliance, Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre indgik d. 9. april *Aftale om reform af beskæftigelsesaftalen – Mere værdighed, større frihed og færre regler*. I forlængende heraf fulgte i maj en udmøntningsaftale mellem regeringen og KL.

Aftaleparterne beskriver reformen som den største forenkling og afbureaukratisering af beskæftigelsesindsatsen nogensinde. Ambitionen er, at fremtidens beskæftigelsesindsats skal bygge på "frisættelse, forenkling og værdighed". Reformen indeholder derfor en række initiativer og ændringer med de overordnede formål at sætte den enkelte borger i fokus, øge den enkelte sagsbehandlers mulighed for at udøve faglighed samt at reducere udgifterne til beskæftigelsesindsatsen. Beskæftigelsesindsatsen skal med andre ord forenkles, og ressourcetunge ordninger afskaffes.

Udmøntningsaftalen mellem regeringen og KL indebar lempeligere indfasning af besparelserne samt ekstra midler til opkvalificering af medarbejdere og ledere, herunder fremrykning af disse midler til 2026. Endeligt blev der besluttet at etablere et politisk implementeringsforum mellem Beskæftigelsesministeriet og KL.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering sendte første lovpakke i høring d. 20. juni. Lovpakken vedrører ændringer, som dels træder i kraft d. 1. februar 2026 og 1. juli 2026. Dertil følger udmøntning i andre lovspor, som træder i kraft hhv. d. 1. januar 2026 og 1. januar 2027.

Ånden i reformen er forenkling og frisættelse af kommunernes beskæftigelsesindsats, hvilket giver frihedsgrader til at udforme lokale løsninger. Reformen indeholder dog også en væsentlig udfordring, da der lægges op til, at borgere længst fra arbejdsmarkedet skal mødes med mindre indsats. Udfordringen er, at det netop er denne relativt dyre gruppe, der er mange af i Randers Kommune. Det kræver således politiske prioriteringer at sikre implementeringen af beskæftigelsesreformen og på samme tid sikre relevante og virkningsfulde tilbud som tager højde for borgernes socioøkonomiske profil.

Dette notat giver et overblik over indholdet af beskæftigelsesreformen, de samlede økonomiske konsekvenser og indfasningsprofilen. Derpå følger et oprids af konsekvenser for økonomien og beskæftigelsesindsatsen lokalt i Randers Kommune.

Beskæftigelsesreformens indhold

Afsættet for beskæftigelsesreformen er anbefalingerne udarbejdet af *Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats*, og reformens indhold kan samles under seks hovedoverskrifter:

1. Forenkling af målgrupper
2. Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne

3. Værdigt sanktionssystem i balance
4. Afskaffelse af jobcenterregimet og frihed i organisering
5. Mere plads til a-kasser og private aktører
6. Fra proceskrav til resultatstyring

Forenkling af målgrupper

Reformen af beskæftigelsessystemet har til formål at skabe en mere enkel, sammenhængende og jobfokuseret indsats, hvor borgerens behov er i centrum frem for bureaukratiske regler. Et centralt element i reformen er en reduktion af antallet af målgrupper fra 13 til 5. Dette skal mindske kompleksiteten og sikre færre skift mellem ydelser og sagsbehandlere, hvilket vil gøre systemet mere overskueligt for både borgere og medarbejdere.

Som element heri indføres principper om, at borgere skal mødes med en positiv forventning om jobparathed samt at indsats skal ske på samme ydelse. Derfor afskaffes blandt andet ressourceforløb, jobafklaringsforløb, revalideringsordningen, mentorstøtte og indsatsgarantien.

For de unge under 30 afføder den jobfokuserede indsats med borgeren i centrum en nedtoning af kravene til uddannelse ud fra den erkendelse, at for nogle unge ledige er beskæftigelse vejen frem. Som konsekvens heraf afskaffes blandt andet uddannelsespålægget, særregler med krav om gentagen aktivering, ret til mentorstøtte samt læse-, skrive- og regnetests.

Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne

Beskæftigelsesreformen tilsigter, at beskæftigelsesindsatsen i højere grad skal tilpasses borgerne individuelt. Kommunerne og sagsbehandlere får større frihed og færre proceskrav, så de kan tilrettelægge en indsats, der er relevant for den enkelte borger.

For borgere tæt på arbejdsmarkedet betyder det, at de kun skal deltage i samtaler og tilbud, der reelt hjælper dem tilbage i job. For borgere længere væk fra arbejdsmarkedet bliver der større fleksibilitet, og det bliver muligt at fritage dem fra indsats og kontaktførelse i perioder, hvor det ikke giver mening.

Værdigt sanktionssystem i balance

Sanktionssystemet ændres, så borgere længere fra arbejdsmarkedet som udgangspunkt ikke skal sanktioneres, medmindre tilliden mellem borger og sagsbehandler brydes.

For jobparate borgere bliver rådighedskravene tydeligere, og gentagne brud på pligten medfører konsekvenser. Sygemeldte skal mødes med tillid, og vilkårene for sanktioner lempes, så de ikke rammes unødigt hårdt.

Afskaffelse af jobcenterregimet og frihed i organisering

Et andet vigtigt element i reformen er afskaffelsen af kravet om, at beskæftigelsesindsatsen skal være samlet i et jobcenter med en bestemt visuel identitet. Kommunerne får frihed til at organisere indsatsen lokalt og på tværs af forvaltninger omend der indføres en tidsbegrænset bestemmelse om, at kommunalpolitiske drøftelser om beskæftigelsesindsatsen skal være forankret i ét udvalg. Virksomheder skal desuden fortsat have én tydelig indgang til kommunens virksomhedsservice.

Derudover skal kunstig intelligens og data i højere grad anvendes til at effektivisere arbejdsgange og forbedre matchet mellem ledige og virksomheder.

Mere plads til a-kasser og private aktører

A-kasser og private aktører får en større rolle i beskæftigelsesindsatsen. Der indføres forsøg, hvor dagpengemodtagere i de første fire måneder selv kan vælge, om de vil have kontaktførelse hos kommunen, a-kassen eller en anden aktør.

Fra proceskrav til resultatstyring

Styringen af beskæftigelsesindsatsen skal fremover være baseret på resultater frem for proceskrav. Det skærpede tilsyn afskaffes, og der indføres en ny form for opfølgning, hvor fokus er på, om borgerne kommer i job eller uddannelse, og om virksomhederne er tilfredse med indsatsen. Kommunerne får desuden et økonomisk incitament i form af en jobpræmie, hvis de får borgere med lang ledighed i ordinær beskæftigelse.

Derudover reduceres udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO) og mentorordninger, og der gennemføres besparelser på jobcenterdriften. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) får en ny rolle, hvor fokus er på dialog, data og læring frem for kontrol.

Øvrige virkemidler

Reformen indeholder også en række mindre tiltag og harmoniseringer, som bidrager til samlede varige provenu, og som ikke falder under de seks hovedoverskrifter. Det hentes bl.a. et provenu fra seniorpensionsreserven og der sker harmonisering og forenkling af sygedagpengesystemet og forsørgelsesydelse til retspsykiatriske patienter.

Beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser på landsplan

I dette afsnit gennemgås beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser. Afsnittet er udarbejdet på baggrund af materiale stillet til rådighed af KL.

Samlet set giver beskæftigelsesreformen et varigt statsligt provenu på 2,7 mia. kr. med en indfasning frem til og med 2030.

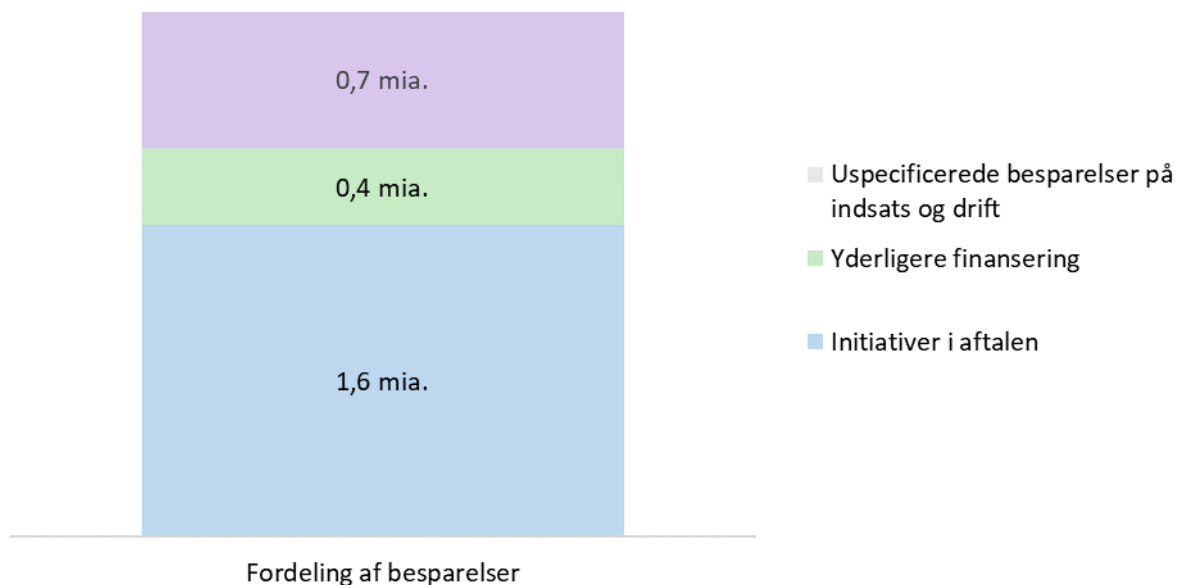
Selve aftalen indeholder besparelser for ca. 2 mia. kr. De 1,6 mia. findes ved initiativer i selve aftalen, mens der hentes 0,4 mia. i finansiering i bl.a. seniorpensionsreserven og ved harmonisering og forenkling af sygedagpengesystemet og forsørgelsesydelse til retspsykiatriske patienter. Dertil er der også egentlige statslige besparelser.

De resterende 0,7 mia. kr. er uspecificerede besparelser på indsats og drift, som skal findes ved besparelser på øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO), mentorordninger og drift af jobcentre.

Reformen frisætter kommunerne ift. at prioritere i beskæftigelsesindsatsen, men der indføres på samme tid en statslig finansieringsgrænse på ØVO og mentorordning på hhv. 540 mio. kr. og 50 mio. kr. årligt. Udgifterne til området følges over tid for kommunerne under et. Sker der ikke de forventede reduktioner i brugen af ordningerne, kan lovgivningsmæssige indgreb komme på tale. Loftet over udgifter til ØVO og mentorordning kommer derved under en ramme, som minder om kommunernes samlede service- og anlægsrammer, der fastlægges i de årlige økonomiaftaler mellem regeringen og KL.

Nedenstående figur giver et overblik.

Figur 1: Beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser på landsplan, 2025-pl



Beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser er opdelt på aftalens hovedoverskrifter, den yderligere finansiering og uspecificerede besparelser i nedenstående tabel.

Forenkling af målgrupper er langt den største med et varigt provenu på ca. 1,1 mia. kr., mens der ikke er økonomiske konsekvenser af den fri organisering og forsøg med frit valg og udvidelse af a-kassernes ansvar. Individuelt tilrettelagt indsats bidrager med 260 mio. kr. varigt, mens omlægningen af proceskrav til resultatkrav frigør 220 mio. kr.

Tabel 1: Økonomiske konsekvenser opdelt på hovedoverskrifter, øvrige virkemidler og uspecificerede besparelser

2025-pl, mio. kr.	Varigt
<i>Reformens grundelementer</i>	
Forenkling af målgrupper	1.180
Individuelt tilrettelagt indsats	260
Ændring i sanktionssystemet	10
Fri organisering	0
Forsøg med frit valg og udvidelse af a-kassernes ansvar	0
Fra proceskrav til resultatstyring	220
<i>Øvrige virkemidler</i>	
Yderligere finansiering	370
Uspecificerede besparelser	690
I alt	2.730

Note: Afrundet til nærmeste 10 mio.

Indfasningsprofil

Nedenstående tabel viser indfasningsprofilen for reformen over perioden 2026-2030 og varigt. Opgørelsen er opdelt på drift af beskæftigelsesindsatsen (service) og indsats (indkomstoverførsler). Begge elementer er igen opdelt på initiativer i aftalen samt uspecificerede besparelser. Dertil er øvrige udgifter (statslige udgifter) opgjort.

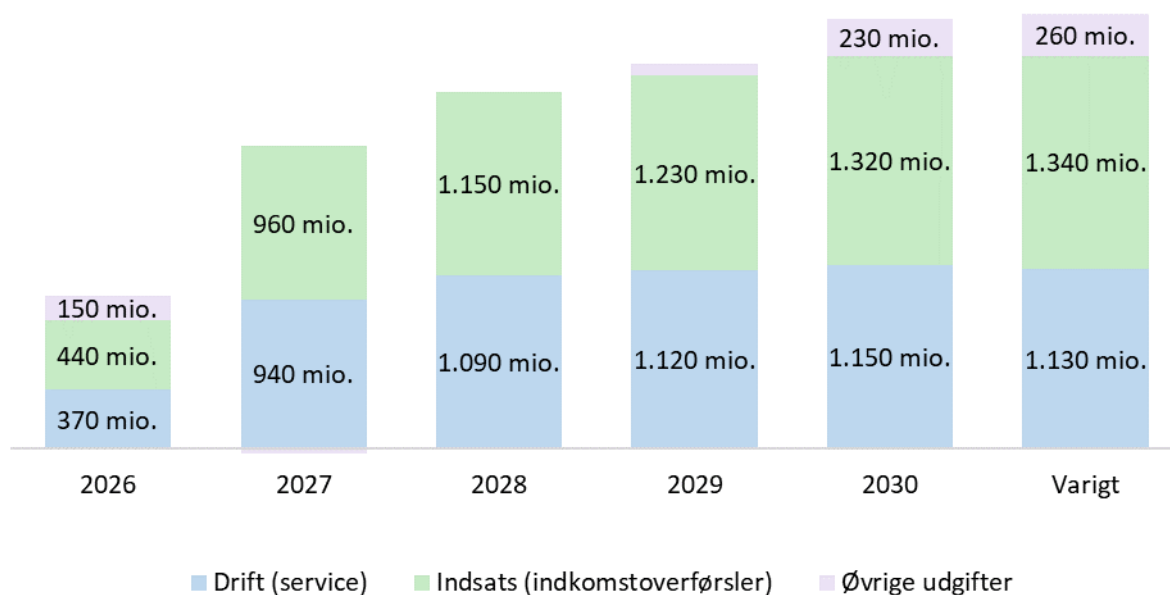
I lyset af størrelsen på reformen, er der en relativt stejl indfasningsprofil. I 2026 skal der på landsplan hentes et provenu på knap en mia. i 2026 og knap to mia. i 2027. Det varige provenu er som førnævnt 2,7 mia. kroner og hentes, når reformen er fuld implementeret efter 2030.

Tabel 2: Samlet økonomisk indfasningsprofil opdelt på drift, indsats og øvrige udgifter

2025-pl, mio. kr.	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
Drift (service)	370	940	1.090	1.120	1.150	1.130
Initiativer i aftalen	370	840	890	920	950	920
Uspecificeret	0	100	200	200	200	210
Indsats (indkomstoverførsler)	440	960	1.150	1.230	1.320	1.340
Initiativer i aftalen	215	615	705	785	875	855
Uspecificeret	225	345	445	445	445	485
Øvrige udgifter	150	-30	0	70	230	260
I alt	960	1.890	2.240	2.410	2.700	2.730

Indfasningsprofilen er illustreret grafisk i nedenstående figur. Igen opdelt på drift, indsats og øvrige udgifter.

Figur 2: Samlet økonomisk indfasningsprofil opdelt på drift, indsats og øvrige udgifter, 2025-pl



Konkrete initiativer i aftalen

Beskæftigelsesområdet er komplekst i den forstand, at ændringer ofte påvirker borgernes incitamenter og adfærd i beskæftigelsessystemet. Tabel 3 viser økonomien bag aftalens konkrete initiativer opdelt på ydelse, adfærd, indsats og drift.

Et godt eksempel på at borgernes incitamenter og adfærd har betydning for de realiserede gevinster ved at omlægge beskæftigelsesindsatsen findes under initiativet "nye kontaktføreløb og færre proceskrav". Den forventede besparelse er på 40 mio. kr., men KL fremhæver, at den nødvendige reduktion i driften for at opnå denne besparelse er 160 mio. kr. Årsagen er, at de nye kontaktføreløb og færre proceskrav påvirker borgernes adfærd i negativ retning, så de forventes at være længere tid om at komme i job. Det giver et øget forbrug af overførsler, som reducerer den samlede gevinst ved initiativet. I forhold til den praktiske implementering er det væsentligt at holde sig de negative adfærdsændringer for øje, da det reelt betyder, at initiativet skal overimplementeres lokalt for at opnå den forventede økonomi.

En anden mekanisme tabellen illustrerer er, at besparelsen i visse tilfælde hentes direkte hos borgeren i form af lavere ydelser. Det ses blandt andet ved afskaffelse af ressourceføreløb, hvor der hentes et provenu på 150 mio. kr. under ydelser til borgerne. Kan varigheden af de langvarige ressourceføreløb reduceres frigør det midler, der bidrager til besparelsen. Det er væsentligt at bemærke, at der ikke er negative adfærdsændringer i denne sammenhæng, da borgerne i begge tilfælde "er i systemet".

I tabellen ses der i øvrigt bort fra ungeløftet, hvorfor totalen ikke direkte kan sammenlignes med tabel 2.

Tabel 3: Aftalens besparelser opdelt på ydelse, adfærd, indsats og drift

Forenklinger/besparelser, 2025-pl, mio. kr.	I alt	Ydelse	Adfærd	Indsats	Drift
Nye kontaktføreløb med færre proceskrav	40	0	-120	0	160
Færre regler for aktiveringstilbud	50	0	-50	70	30
Færre særregler for unge i kontanthjælpssystemet	400	5	-25	310	105
Færre proceskrav for ledighedsydelsesmodtagere	20	0	0	20	0
Afskaffelse af krav om rehabiliteringsteam	280	0	0	0	280
Afskaffelse af ressourceføreløb	600	150	0	310	140
Afskaffelse af jobafklaringsføreløb	50	-40	0	60	30
Færre samtaler for syge i beskæftigelse	30	0	0	0	30
Afskaffelse af revalideringsordningen	90	50	0	30	5
Afskaffelse af jobrotationsordningen	30	-30	0	50	0
Afskaffelse af pulje til uddannelsesløft	40	0	0	40	0
Samlet	1.630	135	-195	890	780

Note: Ungeløftet er ikke inkluderet her og der er foretaget afrundinger.

Økonomiske konsekvenser i Randers Kommune

I det følgende beskrives beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser i Randers Kommune. KL gør i Budgetvejledning 2026 Skrivelse 5-6 opmærksom på, at der skal udvises forsigtighed ift. direkte at anvende aftalens samlede økonomi til budgetlægning i de enkelte kommuner. Der skyldes blandt andet, at aftalens

samlede økonomi indeholder statslige besparelser på blandt andet refusioner. De kommunale besparelser er derfor højere end de samlede offentlige besparelser.

KL har i budgetvejledningen udarbejdet en række tabeller, som alene betragter de kommunaløkonomiske konsekvenser af reformen. Disse er anvendt i det følgende og korrigeret med det afsæt, at befolkningen i Randers Kommune udgør ca. 1,68% af landets samlede befolkning. Dertil regnes der med 2026-pl.

Beregninger viser, at reformen vil medføre budgetmæssige reduktioner i Randers Kommune på -15,9 mio. kr. i 2026 stigende til -39,7 mio. kr. i 2027 og hhv. -52,4 mio. og -55,4 mio. kr. i 2028 og 2029. I det følgende foldes reformens økonomiske konsekvenser ud i detaljer.

Beskæftigelsesreformen har både konsekvenser på service (konto 6) og overførsler (konto 5). Her er det væsentligt at holde sig for øje, at konto 5 budgetlægges fra bunden hvert år. Det vil sige reformens konsekvenser på konto 5 indregnes via ændrede overførselsskøn og justering af driftsudgifterne til aktivering i overensstemmelse med reformens konsekvenser.

Nedenstående tabel viser indfasningsprofilen for Randers Kommune i budgetåret og overslagsårene. Der ses bort fra øvrige udgifter, som afholdes af staten. Tabellen viser, at der i 2026 findes besparelser på 6,1 mio. kr. på service stigende til 19,1 mio. kr. i 2029. På indkomstoverførsler skal der spares 9,8 mio. kr. i 2026 stigende til 36,4 mio. kr. i 2029. I budgetlægningen er der taget højde for disse besparelser i både budgetåret og i overslagsårene for så vidt angår overførselsudgifterne, mens besparelserne på serviceudgifterne i budgetforslaget 2026-2029 er indregnet under en central pulje under økonomiudvalget til senere udmøntning.

Tabel 4: Aftalens økonomiske konsekvenser i Randers Kommune

2026-pl, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Serviceudgifter (drift)*	-6,1	-15,9	-18,5	-19,1
<i>Heraf uspecificerede besparelser</i>	<i>0,0</i>	<i>-1,7</i>	<i>-3,4</i>	<i>-3,4</i>
Indkomstoverførsler	-9,8	-23,7	-33,9	-36,4
<i>Indsats (driftsudgifter til aktivering)</i>	<i>-7,5</i>	<i>-13,6</i>	<i>-16,9</i>	<i>-18,2</i>
<i>Yderligere overførselsudgifter</i>	<i>-2,3</i>	<i>-10,1</i>	<i>-17,0</i>	<i>-18,2</i>
I alt	-15,9	-39,7	-52,4	-55,4

Kilde: Egne beregninger på baggrund af KL's Budgetvejledning 2026, Skrivelse 5-6 tabel 21 og 24.

Serviceudgifter

Nedenstående tabel gengiver beskæftigelsesreformen økonomiske konsekvenser på serviceudgifter i Randers Kommune i budgetåret, overslagsårene, 2030 og varigt.

I udregningen af den samlede reformøkonomi indgår sygedagpengeaftalen under det kommunale opgavebortfald. Dertil er jobpræmieordningen også indregnet. For at få det reelle billede af beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser på serviceudgifter i Randers Kommune, opgøres besparelsen uden disse.

Det bemærkes, at mens der ikke er uspecificerede besparelser på serviceudgifter i 2026 forekommer de fra 2027 med 1,7 mio. kr. stigende til 3,4 mio. kr. fra 2028 og 3,6 mio. kr. varigt.

Tabel 5: Aftalens økonomiske konsekvenser i Randers Kommune på serviceudgifter

2026-pl, mio. kr.	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
Samlet besparelse uden sygedagpengeaftalen og jobpræmie	-6,1	-15,9	-18,5	-19,1	-19,6	-19,2
heraf uspecificerede besparelser	0,0	-1,7	-3,4	-3,4	-3,4	-3,6

Kilde: Egne beregninger på baggrund af KL's Budgetvejledning 2026, Skrivelse 5-6 tabel 24.

Et element i beskæftigelsesreformen er en indførelse af en jobpræmieordning på 75 mio. kr. årligt, som fordeles blandt kommuner på baggrund af deres evne til at skabe småjobs og lønnede timer til udsatte borgere. KL er i dialog med STAR og Beskæftigelsesministeriet om den konkrete udmøntning af ordningen. I budgetforslaget 2026-29 er det forudsat, at Randers Kommune formår at hjemtage disse midler proportionalt med kommunens befolkningsandel, hvorfor ordningen forventes at give ca. 1,3 mio. kr.

Tabel 6: Randers Kommunes forventede udbytte af jobpræmieordningen

2026-pl, mio. kr.	2026
Jobpræmie	1,299

Indkomstoverførsler

Nedenstående tabel giver et samlet overblik over besparelser og forskydningerne i indkomstoverførsler på konto 5 som følge af reformen. Besparelserne stiger fra 9,8 mio. i 2026 til 36,4 mio. kr. i 2029. Dertil afspejler tallene, at jobafklaring, revalidering og ressourceforløb nedlægges i forbindelse med reformen hvilket forventes at give øget træk på kontanthjælp og førtidspension. Dertil forventes driftsudgifterne til aktivering at have et stigende fald fra 7,5 mio. kr. i 2026 til 18,2 mio. kr. i 2029.

Tilbudsviften finansieres via konto 5, hvorfor besparelserne på "Driftsudgifter til aktivering mv." i en Randers-kontekst kan oversættes til tilbudsviften. Tilbudsviftens økonomi reduceres dog med 1,1 mio. kr. yderligere i 2026, således den samlede besparelse er på 8,6 mio. kr. Årsagen er, at tilbudsviften stort set alene består af udgifter til Øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO) og mentorordninger, hvor KL har udmeldt en særskilt fordeling af sparekravet på disse poster til landets kommuner.

Da kommunens udgifter til indkomstoverførsler som førnævnt budgetlægges fra bunden, er beskæftigelsesreformens konsekvenser på de rene overførselsindkomster indarbejdet i det fremlagte budgetforslag 2026-2029.

Tabel 7: Aftalens økonomiske konsekvenser i Randers Kommune på indkomstoverførsler

2026-pl, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Kontant- og uddannelseshjælp (inkl. forrevalidering)	1,8	6,0	9,8	13,4
Arbejdsløshedsdagpenge	0,6	1,8	1,8	1,9
Revalidering	-1,0	-2,2	-3,3	-3,3

Førtidspension	0,2	3,0	7,2	11,6
Ressourceforløb	-4,3	-14,3	-23,4	-32,8
Jobafklaringsforløb	0,2	-27,1	-55,1	-55,0
Driftsudgifter til aktivering mv.	-7,5	-13,6	-16,9	-18,2
Løntilskud	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
Budgetgaranti i alt	-10,1	-46,5	-79,8	-82,4
Sygedagpenge	0,3	22,7	45,9	46,0
Boligstøtte	0,0	0,0	0,0	0,0
Øvrige overførsler i alt	0,3	22,7	46,0	46,0
Overførselsskøn i alt	-9,8	-23,7	-33,9	-36,4

Kilde: Egne beregninger på baggrund af KL's Budgetvejledning 2026, Skrivelse 5-6 tabel 25.

Besparelse på ØVO og mentorordning

Centralt i beskæftigelsesreformen er reduktionen i udgifterne til ØVO og mentorordning. På finansieringssiden er bloktilskuddet reduceret med den samlede besparelse på ØVO og mentorordning, og besparelsen er indregnet i overførselsskønnet for 2026.

En omregning af de samlede besparelser på ØVO og mentor (kommunale udgifter) i Randers Kommune fremgår af nedenstående tabel. Særligt for ØVO gælder, at der her er særligt store uspecificerede besparelser, som Randers Kommune selv forventes at findes via tilpasning af primært tilbudsviften.

Tabel 8: Besparelserne på ØVO og menter opgjort for Randers Kommune

2026-pl, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
ØVO	-5,7	-9,2	-11,8	-12,7
<i>Uspecificeret</i>	-3,4	-5,2	-6,9	-6,9
<i>Initiativer i aftalen</i>	-2,3	-4,0	-4,9	-5,9
Mentor	-0,6	-1,4	-1,6	-1,9
<i>Uspecificeret</i>	-0,4	-0,9	-0,9	-0,9
<i>Initiativer i aftalen</i>	-0,2	-0,5	-0,7	-1,0
Samlet	-6,3	-10,5	-13,4	-14,6

Kilde: Egne beregninger på baggrund af KL's Budgetvejledning 2026, Skrivelse 5-6 tabel 26.

Besparelsen på ØVO og mentorordning kompliceres dog af, at kommunernes brug af ordningerne varierer en del. En proportional reduktion ift. folketal (som ovenstående tabel er et udtryk for) vil derfor ikke automatisk bibringe den samlede ønskede besparelse. KL udsendte på den baggrund d. 20. juni en vejledende fordeling af besparelsen til ØVO og mentorordninger til landets kommuner.

Samlet set skal Randers Kommune ud fra denne vejledning spare ca. 8,5 mio. kr. på ØVO og 0,08 mio. kr. på mentorordninger. KL har opgjort besparelsen på ØVO ud fra hhv. regnskabstal fra 2024 (50% vægt) og fuldtidsaktiverede (50% vægt), mens besparelsen på mentorordninger alene er opgjort ud fra regnskabstal.

Den samlede besparelse på ØVO og mentorordninger på 8,6 mio. kr. er større end den samlede besparelse på indsats (7,5 mio. kr.) opgjort ud fra Randers Kommunes andel af det samlede folketal. Randers Kommune har en relativ høj andel af borgere på offentlig forsørgelse, hvorfor det også er forventeligt, at Randers Kommune har en relativ høj andel af brug af ØVO og mentorordninger. Aftaleteksten fremhæver,

at kommunernes brug af ØVO og mentorordninger opgøres under et, hvorfor Randers Kommunes relative merforbrug på nuværende tidspunkt ikke vurderes som et selvstændigt problem.

KL's udmelding vurderes som en understregning fra KL's side af, at kommunerne skal prioritere at holde det fælles loft på ØVO og mentorordninger som det kendes fra service- og anlægsloftet.

KL vil i efteråret 2025 gå i dialog med Finans- og Beskæftigelsesministeriet om en konkret opfølgningsmodel ift. kommunernes samlede reduktion på forbruget på ØVO og menter.

Tabel 9: Vejledende besparelse på ØVO og mentor 2026 – Randers Kommunes andel

2026-pl, mio. kr.	ØVO	Mentorordninger	I alt
Besparelse 2026	8,49	0,08	8,56

Fordeling mellem faglige områder/centre på Jobcenter Randers

Beskæftigelsesreformen påvirker borgere tæt på og længere fra arbejdsmarkedet forskelligt. Mens første gruppe stadig skal følges tæt, lempes proceskravene til borgere længere fra arbejdsmarkedet. Dette forhold betyder, at de enkelte centre i Jobcenter Randers påvirkes forskelligt.

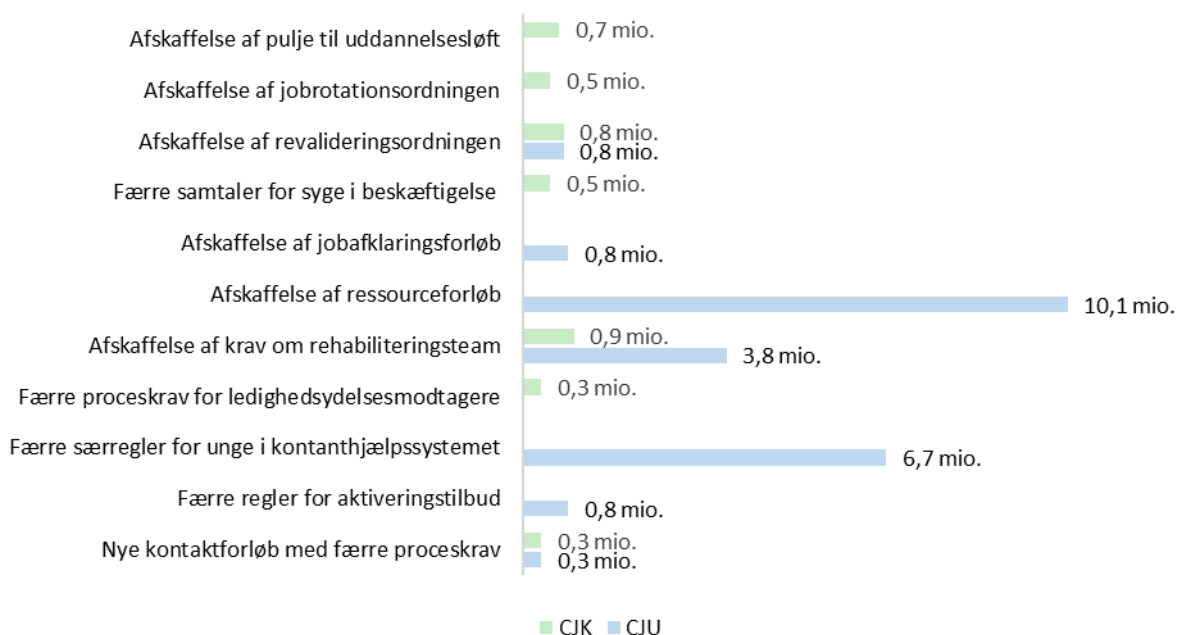
Forvaltningen har foretaget en overordnet fordeling af initiativerne mellem Center for Job og Kompetencer (CJK) der arbejder med borgere tæt på arbejdsmarkedet og Center for Job og Udvikling (CJU), der arbejder med borgerne længere fra arbejdsmarkedet. Fordeling af økonomiske konsekvenser mellem CJK og CJU er illustreret i nedenstående figur. Af den aftalte varige besparelse forventes det, at ca. 85% skal findes i CJU, mens de resterende ca. 15% skal findes i CJK.

Beskæftigelsesreformens fokus ses med tydelighed i forskellen i, hvordan reformen påvirker de to centre økonomisk. Langt den største besparelse skal findes i CJU, der netop servicerer borgere længere fra arbejdsmarkedet.

I forhold til de uspecificerede besparelser som skal hentes på ØVO, mentorordninger og drift af jobcentre forventes det, at de påvirker centrene i samme omfang. Dertil må det forventes, at Center for Virksomhedsservices (CVR) også påvirkes, da der herfra - i et vist omfang - udbydes tilbud, hvortil CJK og CJU visiterer borgere.

Det skal bemærkes, at fordelingen mellem centrene er udarbejdet ud fra den samlede reformøkonomi, da besparelserne i de enkelte initiativer endnu ikke er opgjort ift. kommunale besparelser. Tallene kan derfor ikke direkte sammenlignes med tidligere, men kan bruges til at illustrere reformens relative påvirkning af CJK og CJU.

Figur 3: Besparelsen fordelt mellem CJK og CJU – Randers Kommune



Implementering af beskæftigelsesreformen i Randers Kommune

Implementering af beskæftigelsesreformen udfordres af, at kommunen har en stor gruppe borgere langt fra arbejdsmarkedet og deraf følgende høje udgifter til overførselsindkomster. Sammenholdt med, at reformen lægger op til, at indsatsen differentieres i intensitet omvendt proportionalt til den lediges afstand til arbejdsmarkedet, er der en særlig stor risiko for, at beskæftigelsesreformen forstørrer eksisterende problemstillinger i Randers Kommune.

Det er derfor afgørende, at reformen implementeres med størst muligt hensyn til lokale forhold og demografi. Reformen lægger op til færre proceskrav og større fokus på individuelt tilrettelagte forløb med flere fagligheder i spil og dermed større samarbejde med tilgrænsende fagområder og forvaltninger. Hvordan sikres det, når der på samme tid skal spares og tilbudsviften skal reduceres? Hvilke målgrupper ønskes prioriteret, og kan der udarbejdes investeringscases, som kan løfte specifikke målgrupper og måske ligefrem være økonomisk attraktive? I hvilken udstrækning er det muligt at tilvejebringe ekstern medfinansiering, der kan understøtte en positiv udvikling?

Der er behov for overordnede beslutninger vedr. budgetramme, mål og pejlemærker for arbejdsmarkedspolitikken og en administrativ organisering der understøtter udmøntning af de politiske mål. Disse beslutninger skal skabe rammerne for det faglige arbejde med at omsætte reformen og den nye lovgivning.

Forvaltningen vil derfor udarbejde oplæg til politisk beslutning inden udgangen af 4. kvrt. 2025 vedr.:

1. mål og pejlemærker for den arbejdsmarkedsrettede indsats der skal øge beskæftigelsesgraden, reducere andelen af udgifterne til overførselsindkomst, knække kurven for unge uden job eller uddannelse og sikre et fortsat fokus på reformens intentioner om at udgangspunktet er at alle er jobparate – nyledige såvel som tilflyttere.

2. investeringsstrategi og afdækning af muligheder for ekstern medfinansiering, herunder fortsættelse af de tre eksisterende investeringsmodeller (vedlagt i bilag)
3. navngivning af den arbejdsmarkedsrettede indsats med baggrund i reformens muligheder for ændret organisering
4. organisering på tværs af social- og beskæftigelsesområdet der understøtter en mere helhedsorienteret indsats
5. oplæg til tværgående samarbejder om indsatser til borgere med udfordringer udover ledighed på tværs af de tilgrænsende fagområder